Губернатор
Ульяновской области

Правительство
Ульяновской области

Общественная палата
Ульяновской области

Уполномоченный по
противодействию
коррупции в Ульяновской
области

Совет ректоров вузов
Ульяновской области

Министерство образования
и науки Ульяновской
области

Специальная Общерегиональная Коллегия, посвящённая вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области

РЕЗОЛЮЦИЯ
участников Специальной Общерегиональной Коллегии, посвящённой вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области

21 мая 2018 года г. Ульяновск

Участники: 350 человек

Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, посвящённой вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, комплексно рассмотрев и обсудив информацию о реализуемых в Ульяновской области мерах, направленных на предупреждение коррупции в сфере образования, а также заслушав и обсудив доклады всех его участников по таким вопросам как:

о значении сферы образования для развития Ульяновской области и о задачах по повышению эффективности деятельности, направленной на предупреждение коррупции в сфере образования Ульяновской области;

о реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции в областных государственных образовательных организациях Ульяновской области;

о работе по предупреждению коррупции, проводимой образовательными организациями высшего образования, находящимися на территории Ульяновской области;

о результатах проведения седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования:

признаём, что сфера (отрасль) образования является одной из ключевых общественных сфер, от эффективного функционирования которой во многом зависит развитие государства и социально-экономических процессов, однако она является наиболее подверженной коррупционным проявлениям.

Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии отмечаем, что на сегодняшний день недостаточно прозрачными в сфере деятельности образовательных организаций всех типов остаются процессы и система распределения образовательных и научных грантов, освоения бюджетных средств, определения нагрузок для работников образовательных организаций, система оплаты труда (назначение стимулирующих выплат), распределения стипендиальных фондов и целый ряд других направлений деятельности.

К основным направлениям деятельности образовательных организаций всех типов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, в которых наиболее распространены коррупционные проявления, относим следующие:

- определение размера заработной платы руководителей образовательных организаций, финансируемых за счёт средств областного бюджета Ульяновской области;

- использование государственного имущества и имущества, государственная собственность на которое не разграничена;

- осуществление финансово-хозяйственной и административной деятельности образовательной организацией;

- незаконное извлечение материальной и иной выгоды при осуществлении функции главного распорядителя бюджетных средств;

- репетиторские услуги педагогов, в свободное от основной работы время на платной основе, влияющие на показатели успеваемости учеников;

- получение работниками образовательных организаций подарков в связи с исполнением служебных обязанностей;

- использование образовательными организациями плодов труда и продукции, полученных в ходе образовательного процесса (поделки учащихся, продукция приусадебных участков школ и другие);

- непрозрачные процедуры списания и реализации вышедшего из эксплуатации имущества образовательных организаций (в том числе по итогам проведения капитальных ремонтов);

- использование имущества образовательных организаций на цели, не предусмотренные уставной деятельностью (в том числе в личных интересах);

- сбор денежных средств за питание обучающихся в общеобразовательных организациях;

- комплектование дошкольных образовательных учреждений;
- организация благотворительной помощи в образовательных организациях.

В целях повышения эффективности реализуемых в Ульяновской области мер по профилактике коррупции в сфере образования мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, предлагаем образовательным организациям всех типов руководствоваться следующими принципами в своей деятельности:

1. Открытость образовательного процесса, а также слаженная система доверительного сотрудничества всех участников образовательного процесса.

2. Максимально эффективное расходование средств, в том числе нацеленное на развитие материально-технической базы образовательных организаций и поддержку инициативных работников.

3. Надлежащее исполнение образовательными организациями норм законодательства о противодействии коррупции и, в первую очередь, в части принятия превентивных мер, направленных на предупреждение коррупции.

В целях снижения уровня коррупционных рисков в ключевых направлениях управленческой и административно-хозяйственной деятельности участники Специальной Общерегиональной Коллегии рекомендуют обеспечить исполнение следующих условий:

1. Со стороны Министерства образования и науки Ульяновской области обеспечить надлежащий и жёсткий контроль за эффективностью и обоснованностью использования имущества, переданного учреждениям в оперативное управление.

2. Финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства образования и науки Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, осуществлять только в соответствии с законодательно утверждённым порядком.

3. Образовательным организациям всех типов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, по всем направлениям совей деятельности ориентироваться исключительно на нормы, установленные законодательством и осуществлять мероприятия по повышению эффективности работы образовательных организаций в области оказания платных услуг.

Кроме того, в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств областными государственными образовательными организациями Министерству образования и науки Ульяновской области ***предлагается***:

- обеспечить внесение изменения в положение об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных образовательных учреждений Ульяновской области, предусматривающего согласование учредителем (уполномоченным органом) штатных расписаний подведомственных учреждений;

- в рамках внутреннего финансового контроля провести анализ штатных расписаний подведомственных учреждений, а также отраслевых муниципальных учреждений на предмет соблюдения нормативов штатной численности и заработной платы;

- в рамках внутреннего финансового контроля обеспечить контроль за размером стимулирующих выплат руководителям подведомственных учреждений и соблюдением ограничений таких выплат;

- обеспечить соблюдение требований распоряжения Правительства Ульяновской области от 06.03.2015 № 118-пр «О мерах по ликвидации неэффективных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области в рамках антикризисных мер, принимаемых Правительством Ульяновской области» в целом, в том числе требования о комиссионном согласовании назначения и освобождения от должности заместителей руководителей по экономике (финансам, хозяйственным вопросам и т.п.) и главных бухгалтеров подведомственных государственных учреждений и аттестации работников бухгалтерских служб подведомственных учреждений не реже чем один раз в три года;

- информацию о наиболее проблемных учреждениях с точки зрения финансовой дисциплины, наличия возможных финансовых нарушений своевременно направлять в Счётную палату Ульяновской области, контрольное управление администрации Губернатора Ульяновской области и Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области с целью использования её при формировании плана контрольных мероприятий;

- совместно с экспертным сообществом и Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области провести анализ по вопросам осуществления закупок для обеспечения деятельности

подведомственных образовательных организаций на предмет выявления потенциально коррупциогенных зон рисков и предложений по их устранению;

- на уровне всех подведомственных образовательных организаций обеспечить непрерывное ознакомление работников с законодательными актами о противодействии коррупции; до 01 сентября 2018 года провести серию обучающих семинаров для руководителей, секретарей приёмных комиссий, сотрудников, ответственных за реализацию государственной политики в области противодействия коррупции подведомственных образовательных организаций по теме: «Разработка и реализация антикоррупционной политики в образовательной организации»;

- до 01 августа 2018 года разработать, а с 01 сентября 2018 года во всех подведомственных организациях внедрить Стандарт корпоративной культуры антикоррупционного поведения;

- рассмотреть возможность доработки электронной формы предоставления услуги «Приём заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» с целью минимизации среднего числа личных обращений заявителя для получения одной муниципальной услуги;

- проработать и внедрить систему внутриведомственного взаимодействия руководителей образовательных организаций, позволяющую сформировать единое коммуникационное пространство по вопросам профессиональной репутации работников, ограничение в возможностях приёма на работу в областные государственные образовательные организации людей, склонных к коррупционному поведению.

Аналогичные меры участники Специальной Общерегиональной Коллегии рекомендуют принять главам администраций муниципальных образований Ульяновской области в части подведомственных им образовательных организаций.

Участники Специальной Общерегиональной Коллегии рекомендуют Министерству образования и науки Ульяновской области, совместно с Советом ректоров вузов Ульяновской области, при участии экспертного сообщества ***до 01 декабря 2018 года*** разработать, ***а с 01 января 2019 года*** внедрить

в Ульяновской области единую систему выявления и анализа коррупционных рисков в деятельности образовательных организаций всех типов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области.

Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии в целях повышения эффективного противодействия коррупции в работе образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области, предлагаем Совету ректоров вузов Ульяновской области до 01 декабря 2018 года:

- провести во всех образовательных организациях высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области, мониторинг исполнения требований, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» и работе, проводимой по антикоррупционному просвещению и пропаганде;

- разработать методические рекомендации и обобщить лучшие практики по организации деятельности по предупреждению коррупции в организациях высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области;

- к 01 августа 2018 года совместно с Министерством образования и науки Ульяновской области разработать план действий по внедрению в практическую работу образовательных организаций, начиная с 01 сентября 2018 года, следующих документов:

- Клятва «Чести и достоинства Ульяновского студента»;
- Кодекс этики Ульяновского студента;
- Кодекс антикоррупционного поведения жителя Ульяновской области.

В свою очередь, образовательным организациям высшего образования, находящимся на территории Ульяновской области, рекомендуется:

1. В планы работы Учёных советов и ректоратов на 2017-2018 и 2018-2019 учебные годы включить рассмотрение вопросов профилактики коррупционного поведения среди сотрудников и обучающихся.

2. Регулярно проводить анализ на содержание коррупциогенных факторов документов по всем направлениям деятельности.

3. Провести работу по оптимизации работы электронных почтовых ящиков по внутривузовскому мониторингу выявления коррупционных правонарушений.

4. Обеспечить регулярное проведение социологических исследований в виде анонимного анкетирования по тематике восприятия коррупционных проявлений обучающимися и преподавателями с последующим рассмотрением результатов на заседаниях ректоратов.

5. Ускорить работу по организации приобретения учебно-методической литературы антикоррупционной тематики для участников студенческих антикоррупционных формирований и, таким образом, способствовать созданию «антикоррупционных библиотек», а также учреждению специальных конкурсных номинаций антикоррупционной направленности для поддержки и стимулирования студентов, активно занимающихся работой по антикоррупционному просвещению и пропаганде в студенческой среде.

Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии заявляем о том, что поддерживаем инициативу внедрения такого нового проекта, как «ШКОЛА – молодые омбудсмены 73», а также запуска с 01 сентября 2018 года программы повышения квалификации «Формирование антикоррупционной культуры руководителей и педагогов образовательных организаций всех типов в условиях современного законодательства о противодействии коррупции».

Мы, ***участники Специальной Общерегиональной Коллегии***, ***признаём***, что сегодня в Ульяновской области, во многом благодаря принципиальной позиции Губернатора Ульяновская область С.И.Морозова, реализуются действенные меры по созданию на территории региона эффективной системы противодействия коррупции в сфере образования и заявляем о намерении в дальнейшем оказывать всестороннее содействие в данной работе.

Вместе с тем, мы отмечаем, что у Министерства образования и науки Ульяновской области, образовательных организаций всех типов, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, имеется большой потенциал незадействованных возможностей и инструментов для повышения эффективности противодействия коррупции.

Так, в результате проведения седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования, получено огромное количество предложений экспертов

и жителей Ульяновской области, которые мы считаем необходимым использовать в практической работе.

Кроме того, проведённые мероприятия показали, что учащаяся и студенческая молодёжь Ульяновской области одобряет и готова оказывать поддержку органам власти Ульяновской области в реализуемой политике по предупреждению коррупции в сфере образования.

Исходя из вышеизложенного мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, предлагаем:

1. Руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и главам администраций муниципальных образований Ульяновской области:

- проанализировать итоги проведения седьмой «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования. Объективно оценить работу ответственных должностных лиц за организацию мероприятий;

- выработанные в ходе проведения седьмой «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования, предложения и рекомендации использовать в практической работе;

- до 01 июня 2018 года провести работу по устранению выявленных в ходе проведения седьмой «Недели антикоррупционных инициатив», посвящённой профилактике коррупции в сфере образования, зон коррупционного риска;

- вернуться к практике проведения на системной основе (еженедельно) приёмов граждан по вопросам противодействия коррупции Председателями муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, Общественных палат, общественными представителями Уполномоченного по противодействию коррупции и руководителями Межведомственных комиссий по противодействию коррупции.

2. Министерству образования и науки Ульяновской области:

- до 01 сентября 2018 года утвердить и приступить к реализации Концепции антикоррупционного воспитания обучающихся в Ульяновской области на 2018-2025 годы;

- до 31 декабря 2018 года при участии муниципальных Общественных палат и Палат справедливости и общественного контроля провести мониторинг

исполнения во всех подведомственных организациях требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- внедрить в практику работы ежеквартальную Систему рейтинговой оценки эффективности антикоррупционной деятельности подведомственных организаций с её официальным обнародованием на сайте Министерства образования и науки Ульяновской области;

- вернуться к решению вопроса о создании при Министерстве образования и науки Ульяновской области Молодёжного антикоррупционного совета из числа студентов организаций высшего образования, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Ульяновской области;

- провести работу по созданию в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Ульяновской области, студенческих антикоррупционных комиссий;

- рассмотреть вопрос об учреждении в Ульяновской области специальной ежегодной премии «Лучший в профессии!» для поощрения работников сферы образования, за преданность профессии, честность и профессионализм;

- проводить на регулярной основе «Дни открытых данных», «Недели без турникетов», пресс-туры и другие публичные мероприятия, в том числе в подведомственных образовательных организациях;

- до 31 декабря 2018 года провести работу по разработке Антикоррупционных паспортов подведомственных образовательных организаций;

- учредить ежегодный региональный конкурс на лучшие материалы в средствах массовой информации о деятельности образовательных организаций.

3. Образовательным организациям всех типов, осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, рекомендуется активизировать работу:

- по размещению и поддержанию в актуальном состоянии на информационных стендах в зданиях контактных данных сотрудников, ответственных за организацию противодействия коррупции, а также контактных телефонов антикоррупционных «горячих линий» Уполномоченного

по противодействию коррупции в Ульяновской области, органов прокуратуры и органов внутренних дел и других структур;

- по размещению в средствах массовой информации и на официальных сайтах сведений о «горячих антикоррупционных» телефонных линиях, «ящиках доверия» и результатах работы данных инструментов.

5. Редакциям средств массовой информации выходящих в свет (эфир) на территории Ульяновской области активнее и на регулярной основе публиковать материалы, посвящённые вопросам противодействия коррупции в образовательных организациях, а также материалы, направленные на повышение престижа отрасли и работников сферы образования.

В целях повышения эффективности реализуемых в Ульяновской области мер по профилактике коррупции в сфере деятельности образовательных организаций мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, предлагаем считать наиболее важными следующие направления деятельности в данной сфере:

• исполнение в полном объёме мероприятий, предусмотренных областной программой «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы и ведомственной программой противодействия коррупции Министерства образования и науки Ульяновской области;

• создание условий для участия жителей Ульяновской области и представителей институтов гражданского общества, субъектов общественного контроля в деятельности по профилактике коррупции в образовательных организациях всех типов и самого Министерства образования и науки Ульяновской области; в этих целях рекомендуется оказывать содействие и методическую помощь в организации работы созданным при них общественным антикоррупционным формированиям.

Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, считаем необходимым рекомендовать образовательным организациям всех типов и Министерству образования и науки Ульяновской области в период 2018-2019 гг. усилить работу:

- по консолидации деятельности органов власти всех уровней, общественных объединений, представителей средств массовой информации, направленной на привлечение внимания общественности к проблеме

распространённости коррупции в сфере образования и выработку предложений по повышению эффективности противодействия ей;

- по антикоррупционному просвещению учащейся, студенческой и работающей молодёжи;

- по укреплению взаимодействия с институтами гражданского общества, субъектами общественного контроля; продолжить практику включения представителей институтов гражданского общества, некоммерческих организаций, субъектов общественного контроля в комиссии по противодействию коррупции, действующих в образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Ульяновской области, а также органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, считаем необходимым рекомендовать Министерству образования и науки Ульяновской области, в том числе в рамках реализации Плана действий по повышению эффективности, результативности и открытости антикоррупционной деятельности в Ульяновской области, утверждённого 17 августа 2017 года Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым, активизировать работу по:

- обеспечению приведения в систему публичного рассмотрения итогов контрольных мероприятий органов государственного и ведомственного финансового контроля с обеспечением информационного освещения результатов данной деятельности в средствах массовой информации;

- выявлению случаев возникновения конфликта интересов и принятию мер по их предотвращению и предупреждению;

- разработке и внедрению карт коррупционных рисков, как в самом Министерстве образования и науки Ульяновской области, так и подведомственных организациях;

- реализации комплекса мероприятий, направленных на укрепление авторитета работников сферы образования.

Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, едины во мнении о том, что коррупция оказывает разрушительное воздействие на все сферы общественных отношений, однако в сфере образования наиболее опасна, так как она оказывает разрушительное влияние на процесс

формирования у молодёжи нравственных устоев, оказывает иные негативные последствия на всех участников образовательного процесса.

Считаем необходимым признать работу, проведённую в рамках седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив» и Специальной Общерегиональной Коллегии, посвящённой вопросам противодействия коррупции в сфере деятельности образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, результативной и полезной.

Предлагаем опубликовать настоящую резолюцию на информационных ресурсах всех участников и организаторов Специальной Общерегиональной Коллегии.

Мы, участники Специальной Общерегиональной Коллегии, призываем жителей Ульяновской области, образовательные организации всех типов, органы государственной и муниципальной власти, правоохранительные и надзорные органы, институты гражданского общества и общественного контроля, средства массовой информации, объединить усилия в противодействии коррупции в сфере образования!

Мы за образование без коррупции!